

ЭФФЕКТИВНАЯ СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННО- КОНФЕССИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ – ФАКТОР СТАБИЛЬНОСТИ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

Джабраилов Ю.Д.

РЦЭИ ДНЦ РАН, канд. полит. наук, г. Махачкала

Консолидация социального пространства в Республике Дагестан характеризующегося противоречивыми тенденциями (дивергенция - конвергенция) требует закрепления единой общедагестанской идентичности. В социологическом аспекте это выражается в противоречивом процессе - конкуренции и согласовании социальных идентичностей.

В такой многонациональной и поликонфессиональной республике России и Северного Кавказа невозможно вести сколько-нибудь разумную внутреннюю политику, не учитывая религиозный фактор. Важным психологическим аспектом религии является выполнение им роли своеобразного определителя ценностной ориентации личности. Сакрализируя религиозные нормы и ценности способствует стабильности общества.

Тем не менее, социальная напряженность конфессионального пространства проявляется в скрытых (латентных) и открытых социальных конфликтах, непосредственным выражением которых выступают:

- недоверие к решениям и действиям органов власти и отдельных должностных лиц;
- негативное отношение (осуждение) решений и действий органов власти и отдельных должностных лиц;
- локальные протестные акции (забастовки, пикеты, митинги, демонстрации и т.д.)
- экстремистские акции – выступления радикалистского характера, содержащие призывы к насильственным действиям и сами насильственные действия по поводу разрешения социальных конфликтов,

решений и действий органов власти и отдельных должностных лиц, бизнес-структур, общественных организаций, определенных групп населения, отдельных граждан

- террористические акции, как высший и наиболее общественно опасный вид социального конфликта, в которых реализуется идеология и практика нарушения общественной безопасности.

Процесс культурной, этнической, религиозной диффузии, охвативший современный мир, ставит проблему согласования множества ценностей и установлений, в том числе религиозных.

Среди факторов консолидации (разъединения) в дихотомии понятие веротерпимости (нетерпимости) приобретает актуальное значение. Вопросы согласованного позитивного действия религиозных организаций решаются в рамках государственно-конфессиональных отношений.

В ходе конфессиональной политики государства согласуются интересы верующих и неверующих граждан, различных религиозных объединений, этноконфессиональных групп, достигается взаимопонимание между различными мировоззренческими и религиозными группами. Эффективная система взаимоотношений между властью и религиозными объединениями позволяет выбить почву из-под ног идеологов религиозно-политического экстремизма.

Основная цель государственной конфессиональной политики, социализация религии то есть, создание условий для вовлечения религиозных сообществ и верующих граждан в построение гражданского общества, преодоление религиозного изоляционизма, экстремизма и других негативных тенденций, утверждение толерантности, веротерпимости и межконфессионального мира.

В свою очередь, муфтий Дагестана А-Х. М. Абдуллаев акцентирует свое внимание на готовности религиозных организаций к плодотворному сотрудничеству: «Что значит религия? Это выбор жизни любого из людей. А

что значит религиозный образ жизни в исламе? *Это значит продолжать работать на благо государства, общества и семьи*».¹

В связи складыванием качественно новой системы институциональных отношений в конфессиональной сфере в научной литературе активно используется понятие государственно-конфессиональные отношения, характеризуются нормативно-правовые основания этих отношений.

Таким образом, государственно-конфессиональные отношения – охватывает весь спектр социальных отношений между такими структурными элементами общества, как государство, представленного различными органами власти, и конфессий, представленных религиозными организациями.

В научной среде государственно-конфессиональные отношения определяются как “совокупность исторически складывающихся и изменяющихся форм взаимоотношений между институтами государства и институциональными религиозными образованиями”. В их основе лежат законодательно закреплённые представления о месте религиозных объединений в жизни общества, об их функциях, о сферах деятельности и компетенции всех участников этих отношений.

Мировой опыт учит, что государственно-конфессиональные отношения складывались, складываются и будут складываться, как результат социального компромисса между субъектами этих отношений, частями общества, обладающими различными, подчас альтернативными религиозно-мировоззренческими убеждениями и соответствующей им социальной практикой. Исходя из своего назначения, государство призвано выполнять роль посредника и гаранта при достижении такого компромисса, а также поддерживать баланс интересов личности, общества и государства на протяжении всего периода своего существования.

Исторический опыт показывает, что государство может реализовывать свои цели двумя способами: путем подавления инакомыслия и путем

¹ *Абдуллаев А-Х.* М Взаимодействие государства и религии в современном обществе // Материалы Северокавказской научно-практической конференции (15 октября 2003 г.). Махачкала: Изд-во «Юпитер», 2004, С.42

поддержания атмосферы взаимной терпимости конфессий и их равноправия. Современные светские демократические государства, в числе которых и Российская Федерация, выбрали второй путь, пережив и осмыслив горький исторический опыт.

Происходящие постсоветские преобразования религиозной жизни дают возможность религиозным организациям Республики Дагестан свободно осуществлять свою деятельность. Они являются одними из важнейших институтов гражданского общества в духовно-культурной сфере. И сегодня процесс формирования данного общества отражается, в том числе, и в поиске религиозными организациями своего места в современном государстве.

Возникающие проблемы во многом порождены отсутствием в Российской Федерации единой концепции государственно-конфессиональных отношений, приоритетов в вероисповедной политике государства. В их отсутствие развитие отношений между государством и религиозными объединениями имеют характер бессистемности и субъективизма. Практика государственно-конфессиональных отношений часто оказывается намного шире и многообразнее теоретических положений отделения религии от государства. Неслучайно в научных кругах отмечается, что понятие «разделение религиозных объединений и государства», более адекватно, чем устоявшееся понятие «отделение религиозных объединений от государства». А также такой взгляд на проблему соотношения религии и государства, на наш взгляд, будет способствовать установлению партнерской модели государственно-конфессиональных отношений и позволит более полноценному использованию консолидирующего потенциала религии и религиозных организаций в различных сферах жизни общества, где их интересы и интересы государства пересекаются.

Не потерял своей актуальности тезис, озвученный в 2003 году экс-председателем Комитета Правительства РД по делам религий А.М. Магомедовым на научно-практической конференции посвященной вопросам взаимодействия государства и религиозных организаций в Республике Дагестан

о стихийном характере распространения соглашений и договоров между государственными министерствами и ведомствами и религиозными объединениями, обеспечивающее их практическое сотрудничество.

До сих пор деятельность религиозных организаций в социальной сфере законодательно не урегулирована. Не урегулированы проблемы использования религиозными объединениями государственных средств массовой информации, имущества государственных и муниципальных организаций и учреждений.

Тем не менее, институт мечети и сегодня в муниципальных образованиях республики играет важную роль в решении социальных проблем связанных с финансами. В основном они удовлетворяют просьбы о помощи на операцию тяжело больным, погашения долга, строительства мечети, медресе, дорог, людям, оставшимся без крова из-за пожара и т.д. Так, по пятничным объявлениям имама Джума мечети г. Махачкала в 2013 году были собраны средства: на строительство дорог (количество - 1) – 125 543 руб., на строительство мечети (количество - 34) – 5 357 823 руб., на погашение долга (количество - 9) – 828 356 руб., на проведение операции (количество - 6) – 789 190 руб., на восстановление сгоревшего дома (количество - 2) – 201 756 руб. На общую сумму – 7 302 668 рублей.²

Социальное партнерство между государственными институтами власти и религиозными организациями могут заключаться в следующих направлениях деятельности:

- совместное использование, охрана и восстановление культовых объектов, являющихся памятниками истории и культуры;
- повышение уровня социальной защиты малообеспеченных слоев граждан;
- создание религиозными объединениями собственных учреждений социального обеспечения, бытового обслуживания, культуры и образования;

² Официальный сайт благотворительного фонда «Инсан» / http://fondinsan.ru/content/uploads/new-936_Godovoy_otchet_za_2013_g.pdf (дата обращения 13.05. 2014)

- предоставления эфира государственных теле- и радиоканалов для религиозно-просветительских программ.

- участие религиозных объединений в воспитательном процессе в местах лишения свободы, в том числе несовершеннолетних граждан.

В то же время в республике наработан огромный опыт в развитии государственно-конфессиональных отношений с которым можно поделиться с другими российскими регионами.

28 августа 2014 года в Москве, в офисе Международной исламской миссии на круглом столе, посвященном изучению опыта Республики Дагестан и других российских регионов в преодолении радикальных проявлений среди мусульманской молодежи и налаживании диалога между различными течениями ислама отметили, что «опыт Дагестана, безусловно, заслуживает самого пристального внимания». «В республике действительно, существуют проблемы, в том числе и в духовной сфере, – отметил представитель благотворительной организации. – Поэтому та большая работа, которую проводит сегодня Духовное управление мусульман и правительство Дагестана, могут быть полезны для других регионов России, где проживает много мусульман».³

Во-первых, принято законодательство, определяющая эффективность дальнейших государственно-правовых преобразований, которое ставит заслон расколу мусульман на основе принадлежности тому или иному этносу.

Важным шагом для сохранения меж- и внутриконфессионального согласия и развития сотрудничества между республиканскими органами власти и религиозными организациями является введение в системе органов государственной власти Комитет по свободе совести, взаимодействию с религиозными организациями РД. В частности, работа Комитета осуществляется по таким направлениям, как систематизация деятельности религиозных организаций и учебных заведений, повышение качества

³ Российская умма в свете уфимских тезисов Путина // <http://www.islamnews.ru/news-430824.html> - (дата обращения 4.09.2014)

взаимодействия, совершенствование учебного процесса, регистрация и лицензирование религиозных учебных заведений; качественное обновление и систематизация банка данных религиозных организаций и религиозных учебных заведений РД; утверждение в светской и религиозной среде принципов гуманизма и толерантности; содействие в подготовке и организации проведения паломничества (хадж); организация диалоговых площадок с целью достижения внутриконфессионального мира и согласия в обществе с участием Духовного управления мусульман Дагестан и авторитетных религиозных и общественных деятелей республики.

В целях осуществления взаимодействия между органами государственной власти и религиозными объединениями и повышения духовной культуры общества действует Совет по взаимодействию с религиозными объединениями при Главе Республики Дагестан

Не без помощи властных структур была проведена международная богословская конференция в Республике Дагестан, организация выставки реликвий пророка Мухаммада, которую посетили около 2-х миллионов человек по данным правоохранительных органов.

Немалую роль в вопросах сохранения, укрепления и развития гражданского согласия и единства народов Дагестана должна сыграть и принятая республиканская целевая программа (РЦП) «Взаимодействие с религиозными организациями в Республике Дагестан и их государственная поддержка на 2012-2015 годы», в рамках реализации которой оказывается государственная помощь религиозным организациям республики и религиозным образовательным учреждениям для улучшения материально-технической базы и пополнения библиотечного фонда и т.д.

Противоречивость между религиозной регламентацией и принципом светскости государства на сегодняшний день выявляется в следующих вопросах: религиозные запреты на отдельные виды пищи (особенно сказывается во время прохождения военной службы), ношения одежды (хиджаб), семейно-брачные отношения (полигамия), время молитв.

Игнорирование этих вопросов, безусловно, не ведет к социально-политической консолидации особенно в регионах преобладанием мусульманского населения, следовательно, задача в том, чтобы добиться взаимопонимания и компромиссного их решения со стороны государства и религиозных объединений.

В связи с этим приоритетное партнерство государства с традиционными вероисповеданиями, направленное на расширение участия последних в духовном просвещении и культурном возрождении, позволит России обрести собственное самоопределение в системе цивилизационных координат и укрепить гражданское единство и стабильность в ее многонациональных и поликонфессиональных регионах.