

## **Классификация регионов и государственное регулирование инвестиционной деятельности в них**

Значительные пространства России, огромная дифференциация условий хозяйствования по территориям субъектов федерации определяют также и наличие разноэтапности регионального развития, а значит и необходимость различной инвестиционной деятельности, под которой понимают осуществление практических действий, в данном случае, для достижения экономического роста регионов. От правильной инвестиционной деятельности в стране зависит инвестиционная активность региона и возможность получения желаемого результата - поднятия экономики регионов.

Разными учеными предлагаются различные способы оценки состояния экономики регионов с целью их последующей типологизации, различные наборы показателей для отнесения региона к той или иной группе, а также методы формирования самих групп.

Ученые РАГС считают, что экономические предпосылки или факторы регионализации России необходимо группировать по следующим основным направлениям:

- а) содержанию (природно-ресурсное, материально-техническое, организационно-экономическое, институциональное);
- б) устойчивости действия (постоянные, дискретные);
- в) возможности использования в практической деятельности государства и субъектов Федерации;
- г) сфере возникновения (геополитика, межрегиональные);
- д) соответствию традициям многонационального государства и условиям преемственности государственной организации страны.

Разумеется, действенность этих факторов различна и изменчива: региональный воспроизводственный процесс, с одной стороны, представляет собой подсистему общественного воспроизводства, с другой – интегрирует

единичные воспроизводственные процессы на уровне предприятия, обогащая их и формируя условия для комплексного развития экономики региона.

Отметим и еще одну точку зрения. Известный сибирский ученый-экономист М. Бандман считает, что деление регионов по типам доминантных проблем (отсталые, депрессивные, адаптировавшиеся, критические, регионы межнациональных конфликтов, приграничные и другие) «осуществляется главным образом для определения основополагающих принципов и механизма решения различных проблем федерального значения (вне зависимости от размещения регионов в пределах России)». Профессор М. Бандман подчеркивает, что регионы, относящиеся к одному типу субъектов Федерации, могут располагаться в различных частях страны, поэтому «совокупность субъектов Федерации одного типа, не являясь, как правило, компактным территориальным образованием, не может рассматриваться в качестве единого объекта государственного территориального управления».

На основе показателей динамики развития отдельных регионов, а также выявленной ранее общей закономерности о зависимости инвестиционной активности от состояния экономики можно выделить, по крайней мере, три качественно разных состояния региональной экономики, требующих разного подхода при осуществлении инвестиционной деятельности. Эти состояния характеризуются следующими параметрами:

- продолжение деградации старой системы хозяйствования (I тип динамики - депрессивный), когда инвестиции сокращаются более быстрыми темпами, чем идет спад производства. В таких регионах основные задачи становления рыночных элементов производства ещё предстоит решать;
- производство либо уже стабилизировалось, либо приближается к точке стабилизации; инвестиции устанавливаются на уровне предыдущего периода, либо незначительно падают (II тип динамики - стажирующий). Такие регионы находятся в состоянии неопределенности, и их развитие может идти в дальнейшем либо по первому, либо по третьему варианту;

- падение объемов производства прекращено, есть небольшой рост по сравнению с предыдущим периодом, когда инвестиции уже начали свой необходимый рост. Эти районы относятся к категории прогрессирующей динамики (III тип - прогрессирующий).

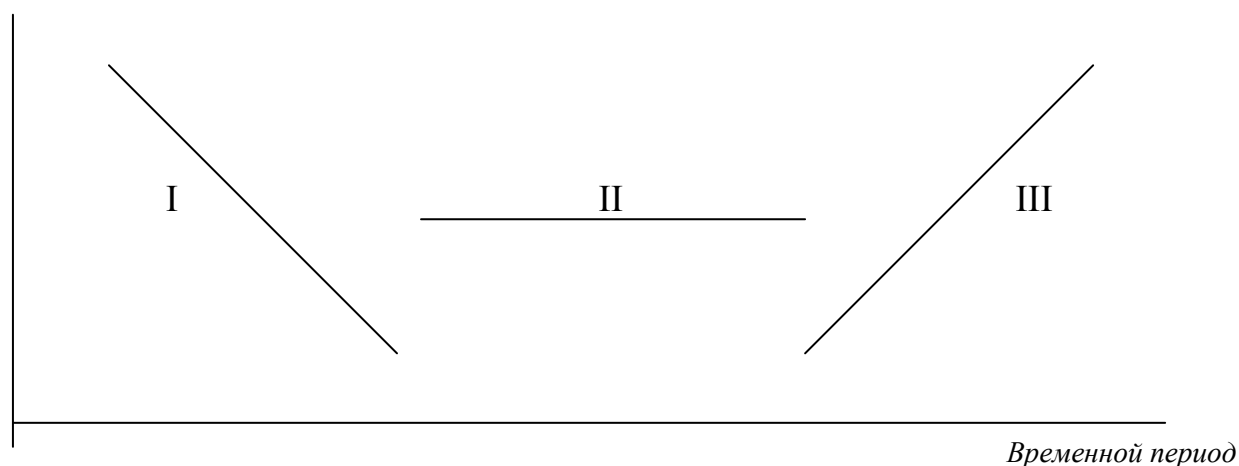


Рис. 1. Условный пример взаиморасположения типов состояния региональной экономики

Специалисты Миннаца России и ученые РАН выделяют три группы регионов с качественно различными характеристиками состояния экономики и социальной сферы: развитые регионы с достаточно высоким уровнем производства и жизни людей; регионы со средним экономическим потенциалом; проблемные регионы с низким уровнем социально-экономического развития. В группе последних выделяются депрессивные и отсталые регионы. К депрессивным регионам относятся те, которые переживают глубокий экономический кризис, длительный период находятся в фазе застоя, нуждаются для своего «выздоровления» в крупных инвестициях. В этих регионах высокий уровень безработицы, глубокие внутренние диспропорции экономики.

Отсталые регионы характеризуются весьма низкими показателями развития социально-экономической сферы. Это хронические отсталые регионы, которые в значительной степени являются дотационными, имеют слабый кадровый потенциал; у них практически отсутствует территориальная специализация.

Исходным моментом концепции государственного регулирования инвестиционной деятельности в отсталых регионах является тот факт, что, несмотря на более значительное и устойчивое, чем в других субъектах Федерации, ухудшение социально-экономической ситуации, они еще достаточно долго сохраняют свое место в отраслевом и территориальном разделении труда и будут оказывать существенное влияние на общее состояние экономики страны. Это обуславливается стабильной и достаточно инертной к преобразованиям структурой производства и основного капитала; ограниченностью финансовых и материальных ресурсов для быстрой переориентации экономики; медленным и низкорезультативным внедрением альтернативных форм хозяйственной деятельности, которое сдерживается, кроме всего прочего, факторами, определяющими степень отсталости экономики; отсутствием заинтересованности у предпринимательских структур к долговременным капитальным вложениям на экономически отсталых территориях.

Государственное регулирование инвестиционной деятельности в таких регионах должно базироваться на учет общих тенденций развития национальной экономики и лишь соответствующим образом корректироваться и уточняться в связи с их особенностями.

Установление особого режима инвестирования для экономически отсталых регионов предполагает обязательный учет приоритетности развития отдельных отраслей и (даже предприятий), особенности происходящих на их территории воспроизводственных процессов, готовности к обновлению производственного потенциала и, наконец, эффективности предполагаемых затрат в долговременное развитие.

Государственная инвестиционная политика в экономически отсталых регионах должна проводиться в комплексе с другими антикризисными мероприятиями общенационального значения (общее оздоровление экономической ситуации на их территории, создание устойчивых предпосылок для эффективного функционирования рыночного механизма, обеспечение условий для формирования прогрессивных территориально-отраслевых

пропорций). Это позволит создать предпосылки для нормального функционирования их экономики в будущем.